

JOEL DE MENEZES NIEBUHR

REGIME EMERGENCIAL
DE CONTRATAÇÃO PÚBLICA
PARA O ENFRENTAMENTO
À PANDEMIA DE COVID-19

Belo Horizonte

FORUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

2020

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (in memoriam)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

N665r Niebuhr, Joel de Menezes

Regime emergencial de contratação pública para o enfrentamento à pandemia de COVID-19/ Joel de Menezes Niebuhr. – Belo Horizonte : Fórum, 2020.

145p;
ISBN: 978-65-5518-014-5

1. Direito Administrativo. 2. Licitações. 3. Contratos Administrativos. I. Título.

CDD 341.3
CDU 342

Elaborado por Daniela Lopes Duarte - CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

NIEBUHR, Joel de Menezes. *Regime emergencial de contratação pública para o enfrentamento à pandemia de COVID-19*. Belo Horizonte: Fórum, 2020. 145p. ISBN 978-65-5518-014-5.

SUMÁRIO

CAPÍTULO 1

ASPECTOS GERAIS DO REGIME EMERGENCIAL DE CONTRATAÇÃO PÚBLICA PARA O ENFRENTAMENTO À PANDEMIA DE COVID-19	11
1.1 Simplificação dos processos de contratação pública como meio para atender às demandas emergenciais por bens e serviços necessários ao enfrentamento da pandemia de COVID-19	11
1.2 Emergência <i>versus</i> excesso de burocracia	13
1.3 O medo dos agentes administrativos	15
1.4 A Lei nº 13.979/2020 é norma geral	20
1.5 Aplicação subsidiária da Lei nº 8.666/1993 e da Lei nº 10.520/2002.....	23
1.6 Abrangência material e temporal da Lei nº 13.979/2020: vinculação ao enfrentamento da pandemia de COVID-19	25
1.7 A contratação de obras com fundamento no regime emergencial de contratação pública para o enfrentamento à pandemia de COVID-19.....	26
1.8 Aplicação do regime emergencial de contratação pública para o enfrentamento do coronavírus por parte de estatais	29

CAPÍTULO 2

DISPENSA DE LICITAÇÃO PARA O ENFRENTAMENTO À PANDEMIA DE COVID-19	35
2.1 Nota introdutória sobre a dispensa de licitação para o enfrentamento à pandemia de COVID-19.....	35
2.2 Quando utilizar a hipótese de dispensa de licitação e quando utilizar o pregão simplificado?.....	40
2.3 A analogia da dispensa de licitação do artigo 4º da Lei nº 13.979/2020 com a dispensa de licitação para emergência do inciso IV do artigo 24 da Lei nº 8.666/1993	45

2.4	A presunção da caracterização da emergência e da necessidade da contratação.....	48
2.5	A emergência causada pela omissão dos agentes administrativos ...	56
2.6	Contratação por dispensa de licitação de pessoas declaradas inidôneas ou com o direito de participar de licitação e contratar com a Administração suspenso	58

CAPÍTULO 3

O PREGÃO SIMPLIFICADO DA LEI Nº 13.979/2020		65
3.1	Pregão simplificado.....	65
3.2	As modalidades tradicionais da Lei nº 8.666/1993 são estranhas ao regime emergencial de contratação para o enfrentamento à pandemia de COVID-19 da Lei nº 13.979/2020.....	67
3.3	O pregão eletrônico é a regra	69
3.4	Encurtamento dos prazos	73
3.5	Efeito devolutivo do recurso	75
3.6	Dispensa de audiência pública	78

CAPÍTULO 4

ETAPA PREPARATÓRIA DOS PROCESSOS DE CONTRATAÇÃO VINCULADOS AO ENFRENTAMENTO À PANDEMIA DE COVID-19		81
4.1	Etapa preparatória dos processos de contratação	81
4.2	Etapa preparatória de dispensa de licitação	82
4.3	Etapa preparatória da modalidade pregão	90
4.4	Estudo técnico preliminar, termo de referência e projeto básico	92
4.5	Contratação de bens usados	102
4.6	Estimativa de preços.....	105
4.6.1	A dispensa da estimativa de preços e suas implicações graves	110
4.6.2	Oscilações de preços	112
4.7	Habilitação	113
4.8	Gerenciamento de riscos.....	116

CAPÍTULO 5

FLEXIBILIZAÇÃO CONTRATUAL.....	119
5.1 Publicidade das contratações	119
5.2 A duração dos contratos sob o regime emergencial de enfrentamento à pandemia de COVID-19	121
5.3 Ampliação do limite percentual para as alterações quantitativas unilaterais.....	124
5.4 Ampliação dos limites para o suprimento de fundos	128

CAPÍTULO 6

REGISTRO DE PREÇOS PARA O ENFRENTAMENTO À PANDEMIA DE COVID-19	133
6.1 Considerações gerais sobre o registro de preços	133
6.2 Dispensa de licitação emergencial para promover registro de preços...	137
6.3 O pregão simplificado para a promoção de registro de preços.....	142